

Комитет министров
Совета Европы

**Рекомендация Rec (2001)9 Комитета министров
государствам-членам об альтернативных
судебным разбирательствам разрешениях споров
между административными органами власти
и частными лицами**

*(Принята Комитетом министров 5 сентября 2001 года
на 762 заседании заместителей министров)*

1. Комитет министров согласно положениям Статьи 15 пункта «b» Устава Совета Европы,
2. Учитывая, что цель Совета Европы состоит в достижении более тесного единства между своими членами;
3. Напоминая Рекомендацию № R (81) 7 по мерам, направленным на облегчение доступа к судопроизводству, в приложении которой содержится призыв принять меры по содействию использованию процедуры примирения и медиации;
4. Напоминая Рекомендацию № R (86) 12, касающуюся мер по предотвращению и сокращению избыточной рабочей нагрузки на суды, в которой содержится призыв содействовать там, где это необходимо, использованию мирному разрешению споров как полностью вне судебной системы, так и до или в ходе судебных разбирательств;
5. Учитывая, с одной стороны, что большое число дел, а в некоторых государствах их постоянный рост, может снизить способность судов, компетентных в разбирательстве административных дел, рассматривать дела в разумное время в соответствии с положением Статьи 6.1 Европейской конвенции по правам человека;
6. Принимая во внимание, с одной стороны, что судебное разбирательство на практике не всегда может являться наиболее подходящим для разрешения административных споров;
7. Принимая во внимание, что широкое использование альтернативных средств разрешения административных споров может стимулировать рассмотрение этих проблем и способствовать сближению административных органов власти с населением;
8. Учитывая, что главные преимущества альтернативных средств разрешения административных споров могут в зависимости от дела заключаться в более

простых и гибких процедурах, дающих возможность более скорого и менее дорогостоящего разрешения спора, мирного разрешения, экспертного разрешения спора, разрешения споров в соответствии с принципами справедливости, а не только в соответствии со строгими юридическими правилами и большей свободой действий;

9. Учитывая в этой связи, что в отношении отдельных дел должна предусматриваться возможность разрешения административных дел не только через суд, но и другими средствами;

10. Учитывая, что использование альтернативных средств не должно служить для административных органов власти и частных лиц средством для уклонения от выполнения своих обязательств или несоблюдения верховенства закона;

11. Принимая во внимание, что во всех случаях, альтернативные средства должны позволять судебный пересмотр дела, поскольку он представляет собой конечную гарантию защиты прав пользователей и прав администрации;

12. Учитывая, что средства альтернативные судебному разбирательству должны основываться на уважении принципов равенства и беспристрастности, а также прав сторон;

13. Рекомендует правительствам государств-членов содействовать применению альтернативных средств разрешения споров между административными органами власти и частными лицами, учитывая при этом в своем законодательстве и своей практике принципы наилучшей практики, содержащиеся в приложениях к рекомендациям.

Приложение к Рекомендации Rec (2001)9

I. Общие положения

1. Предмет рекомендации

i. Эта рекомендация касается альтернативных средств разрешения споров между административными органами власти и частными лицами.

ii. Эта рекомендация касается следующих альтернативных средств: внутренние пересмотры дел, примирение, медиация, договорное урегулирование и арбитраж.

iii. Несмотря на то, что рекомендация касается разрешения споров между административными органами власти и частными лицами, некоторые альтернативные средства могут предупреждать споры до их возникновения; прежде всего это касается примирения, медиации и договорного урегулирования споров.

2. Сфера применения альтернативных средств

- i. Средства альтернативные судебным разбирательствам должны быть разрешены или в отношении всех дел или отдельных дел, подпадающих под соответствующую категорию, в частности, в отношении дел, связанных с индивидуальными административными актами, контрактами, гражданской ответственностью и в целом с требованиями, касающимися определенной суммы денег.
- ii. Целесообразность альтернативных средств будет различаться в зависимости от спора.

3. Регулирование альтернативных средств

- i. Регулирование альтернативных средств должно обеспечить их институционализацию или их дифференцированное использование на основе решений участвующих в споре сторон.
- ii. Регулирование альтернативных средств должно:
 - a. обеспечивать предоставление сторонам надлежащей информации о возможном использовании альтернативных средств;
 - b. обеспечивать независимость и беспристрастность примирителей, медиаторов и арбитражных судей;
 - c. гарантировать справедливое судебное разбирательство, которое, в частности, позволяет уважать права сторон и принципы равенства;
 - d. гарантировать насколько это возможно прозрачность в отношении использования альтернативных средств и определенный уровень свободы действий;
 - e. обеспечивать выполнение решений, принятых с применением альтернативных средств.
- iii. Регулирование должно способствовать завершению альтернативных процедур в разумные сроки путем установления временных рамок или иным способом.
- iv. Регулирование может позволить через использование средств альтернативных судебному разбирательству в определенных случаях привести к приостановлению исполнения действия автоматически или на основании решения компетентных органов.

II. Взаимоотношение с судами

- i. Некоторые альтернативные средства, такие как внутренний пересмотр дела, примирение, медиация и поиск договорного разрешения спора могут использоваться до начала судебного разбирательства.
- ii. Некоторые альтернативные средства, такие как примирение, медиация и договорное разрешение спора могут использоваться в ходе судебного разбирательства, если возможно, по рекомендации судьи.
- iii. Использование арбитража в принципе исключает судебное разбирательство.
- iv. В любом случае использование альтернативных средств должно позволять проведение соответствующего судебного пересмотра дела, который является конечной гарантией по защите прав, как пользователей, так и прав администрации.
- v. Судебный пересмотр дела будет зависеть от избранного альтернативного средства. В зависимости от дела, способы и рамки этого пересмотра будут охватывать процессуальные нормы, в частности, уважение принципов, предусмотренных подпунктами a, b, c и d пункта ii раздела I.3 и/или существо дела.
- vi. В принципе и с учетом законодательства, использование альтернативных средств должно привести к тому, что судебное разбирательство будет приостанавливаться или прерываться в установленных временных рамках.

III. Особенности каждого альтернативного средства

1. Внутренние пересмотры решений

- i. В принципе внутренние пересмотры решений должны быть возможны в отношении любого акта. Они могут касаться целесообразности и/или законности административного акта.
- ii. Внутренние пересмотры решений могут в некоторых случаях быть обязательными в качестве предпосылки для судебного разбирательства.
- iii. Проведение внутренних пересмотров решений должно рассматриваться и решаться компетентными органами власти.

2. Примирение и медиация

- i. Примирение и медиация могут инициироваться участвующими сторонами, судьей или предусматриваться в обязательном порядке законом.
- ii. Посредники по примирению и медиаторы должны договариваться о встречах с каждой стороной отдельно или одновременно для разрешения спора.
- iii. Посредники по примирению и медиаторы могут предложить административным органам власти отклонить, забрать или видоизменить акт на основании целесообразности или законности.

3. Договорное разрешение спора

- i. Если иное не предусмотрено законом, административные органы власти не будут прибегать к использованию договорного разрешения спора ради того, чтобы пренебречь своими обязанностями.
- ii. В соответствии с законодательством официальные лица, принимающие участие в судебном разбирательстве, цель которого достичь договорного урегулирования спора, будут наделены достаточными полномочиями, чтобы пойти на компромисс.

4. Арбитраж

- i. Стороны должны иметь возможность выбирать законы и процедуры для арбитража в пределах ограничений, установленных законодательством. В соответствии с законом и пожеланиями сторон, решения арбитражных судей могут приниматься на основе справедливых принципов.
- ii. Арбитражные судьи должны иметь возможность проанализировать законность акта в качестве предварительного вопроса в целях достижения решения по существу, даже если они не уполномочены принимать решение по его законности, чтобы считать акт недействительным.